

Beslutande organ	Kommunstyrelsen
Plats och tid	Kungsängslilja, tisdagen den 27 oktober 2020, klockan 09.15–12.20, med ajournering för fika 10.20-10.30.
Beslutande	Ingvar Smedlund, Ordförande (M) Ulrika Ornbrant, 1:e vice ordförande (C) Jesper Englundh, 2:e vice ordförande (S) Bitte Myrsell (M) Elisabeth Norman (C) Jenny Gavelin (L) Bo Reinholdsson (KD) Kenneth Hällbom (MP) Matz Keijser (S) Solweig Sundblad (S) Solweig Eklund (S) Linda Johansson (S) Anders Wikman (NE) Anders Lindén (SD) Kristjan Valdimarsson (SD)
Justeringens plats och tid	2 november 2020, Linbanegatan 12
Avser paragrafer	166 - 187
Sekreterare	_____ Malin Kvist
Ordförande	_____ Ingvar Smedlund
Justerande	_____ Jesper Englundh

Bevis om anslag

Protokollet är justerat och justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla som finns på enkoping.se/anslagstavla.

Beslutande organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2020-10-27
Anslaget sätts upp	2020-11-03
Anslaget tas ned	2020-11-25
Sista dag att överklaga	2020-11-24

Protokollet finns tillgängligt på enkoping.se/kommun-och-politik och hos det beslutande organet.

Ej tjänstgörande ersättare	Mats Flodin (M), från och med paragraf 176 Peter Book (M), till och med paragraf 175 Magnus Hellmark (C) Ingvar Magnusson (NE) Tuija Rönnback (NE) Magnus Ahlkvist (V) Tommy Henriksson (SD)
Övriga deltagare	Malin Kvist, sekreterare Johan Axner, vattenstrateg, paragraf 169 Paula Hautala, utredare, paragraf 173 Magnus Åsman, utredare, paragraf 176 Camilla Wester, miljöstrateg, paragraf 177 Hannu Högberg, stabschef kommunledningsförvaltningen Emelie Voetmann, kommunsekreterare Ulrika K Jansson, Kommundirektör Tobias Viberg, planarkitekt , paragraf 168 Johan Karlsson, strategisk samhällsplanerare, paragraf 170 Hans Nyström, ekonomichef, paragraf 172-173 Beatrice Fredriksson Nagy, jurist, paragraf 178



Innehållsförteckning

Ärende	Sidnr
Upprop och val av protokolljusterare	4
Godkännande av föredragningslista	5
Detaljplan för del av Romberga 2:45 med flera, Västra Järnvägsgatan - beslut om antagande.....	6
Svar på remiss- Förslag till Regional vattenförsörjningsplan för Uppsala län	8
Svar på remiss - Förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län RUS	10
Kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan för 2022-2023, investeringsbudget, skattesats samt taxor och avgifter för 2021	15
Fördelning av central lönepott inför löneöversyn 2020.....	18
Revidering indikatorer till kommunfullmäktiges mål 2020-2023	21
Återrapport angående Ledamotsinitiativ - Principiell fråga kring budgetöverskridande vid byggnation av bland annat familjebadet	23
Uppföljning av nämndernas interna kontrollplaner för 2020.....	25
Förvärv av aktie från Nordic Camping Resort AB	27
Hållbarhetslöfte i regionalt åtgärdsprogram för ekosystem och biologisk mångfald	31
Svar på medborgarförslag om porrfilter	34
Svar på medborgarförslag - Måla landmärket på silon i Grillby.....	38
Kommundirektören informerar	40
Rapportering av ej verkställda gynnande beslut från vård- och omsorgsnämnden 2020	41
Rapportering av ej verkställda gynnande beslut från socialnämnden andra kvartalet 2020	43
Redovisning av delegationsbeslut	44
Valärenden	45
Anmälningssärenden.....	46
Möten med externa organ.....	47
Initiativärende om influensavaccination till våra anställda.....	48

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 166

Upprop och val av protokolljusterare

Beslut

Jesper Englundh (S) utses till protokolljusterare.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 167

Godkännande av föredragningslista

Beslut

Föredragningslistan godkänns med följande tillägg:

- Ärende 23: Ledamotsinitiativ om influensavaccination till våra anställda
-

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 168

Ärendenummer KS2019/814

Detaljplan för del av Romberga 2:45 med flera, Västra Järnväggsgatan - beslut om antagande

Beslut

1. Detaljplanen antas.
2. Ett genomförande av detaljplanen bedöms inte medföra en sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kapitlet 11 paragrafen miljöbalken.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har den 1 oktober 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår bland annat att detaljplanen möjliggör förlängning av Västra Järnväggsgatan och därigenom bättre angröring till Trafikverkets nya lastplats inom stationsområdet. För att kunna göra detta behöver gränserna justeras för allmän plats Gata och allmän plats Park. I samband med detta ses även angränsande bestämmelser över i direkt anslutning till gatan. Ändringarna i detaljplanen är huvudsakligen av administrativ art och möjliggör ingen direkt ökning av byggrätt eller andel hårdgjord yta jämfört med nuvarande detaljplaner. En öppning för framtida passage av gång- och cykelväg säkerställs längst i väster där gatan idag är en återvändsgränd.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Planprocessen har bedrivits med standardförfarande. Samråd har genomförts 1 juli-12 augusti 2020 och granskning 7-21 september 2020. Inkomna synpunkter under samråd och granskning finns redovisade och bemötta i samrådsredogörelse respektive utlåtande. Inför antagandet av detaljplanen finns inga kvarstående synpunkter. Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att planförslaget är redo att antas.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

1. Detaljplanen antas.
2. Ett genomförande av detaljplanen bedöms inte medföra en sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kapitlet 11 paragrafen miljöbalken.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts beredning

Plan-, mark och exploateringsutskottet har berett ärendet den 8 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



**Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till
kommunstyrelsen**

1. Detaljplanen antas.

2. Ett genomförande av detaljplanen bedöms inte medföra en sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kapitlet 11 paragrafen miljöbalken.

Kopia till:
Sökande



Paragraf 169

Ärendenummer KS2020/391

Svar på remiss- Förslag till Regional vattenförsörjningsplan för Uppsala län

Beslut

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 23 september 2020 som svar på remiss Regional vattenförsörjningsplan för Uppsala län.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har den 1 oktober 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår bland annat att Enköpings kommun har fått inbjudan att besvara rubricerad remissen från Länsstyrelsen i Uppsala län.

På kommunen finns en vattenorganisation etablerad via den så kallade strategiska vattengruppen. Inom gruppen finns tjänstepersoner från de delar av kommunen som berörs av vattendirektivet. Våra synpunkter för denna remiss har förankrats inom ramen för vattengruppen. Miljö- och byggnadsförvaltningen har avstått från att delta i detta yttrande.

Vår utgångspunkt för yttrandet har varit samhällsbyggnadsförvaltningens VA-del. Enköping kommer att informera om arbetet med regional dricksvattenförsörjningsplan inom samverkan 4 Mälarstäder (4M).

Enköpings kommun ställer sig positiv till att den regionala dricksvattenförsörjningsplanen har tagits fram. Vi ser många av åtgärderna som positiva och nödvändiga för att en långsiktig vattenförsörjning ska kunna utvecklas. Utgångspunkten för vårt yttrande är de frågor som Länsstyrelsen har skickat med till remissen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 23 september 2020 som svar på remiss Regional vattenförsörjningsplan för Uppsala län.

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 23 september 2020 som svar på remiss Regional vattenförsörjningsplan för Uppsala län.



Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts beredning

Plan-, mark och exploateringsutskottet har berett ärendet den 8 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens plan-, mark- och exploateringsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 23 september 2020 som svar på remiss Regional vattenförsörjningsplan för Uppsala län.

Kopia till:

uppsala@lansstyrelsen.se (märkt dnr. 408-3369-20)

Paragraf 170

Ärendenummer KS2020/378

Svar på remiss - Förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län RUS

Beslut

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 2020-10-02 som svar på remissen – Förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län RUS.

Beskrivning av ärendet

Region Uppsala har arbetat fram ett förslag till en ny Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län (RUS). Länets kommuner, berörda myndigheter, länets två universitet, civilsamhällesorganisationer, företag och näringslivsorganisationer har fått vara med och ge inspel till det nya förslaget till RUS.

De två inledande kapitlen ger en inblick i vad regionens uppgifter är och vad en regional utvecklingsstrategi har för användningsområde. Där presenteras även de omvärldskrafter som påverkar länet och de förutsättningar som finns i Uppsala län. Här beskrivs de framtida utmaningar som identifierats för länet, som digitalisering, en ökande polarisering i samhället och klimatets framtida påverkan.

De fyra efterföljande kapitlen utgör utvecklingsstrategins kärna. Här presenteras först den övergripande målstrukturen och kopplingen mot Agenda 2030. Dokumentet är uppdelat i tre strategiska utvecklingsområden som vart och ett har åtaganden dels på lång sikt, men även på kort sikt under programperioden (2021-2024).

- **En region för alla** lyfter fram hur ett samhälle format efter människan ger ett gott liv, med öppna och inkluderande miljöer.
- **En hållbart växande region** fokuserar på samhällsutvecklingen i Uppsala län, dess natur och livsmiljöer och förhållandet till omkringliggande län.
- **En nyskapande region** tar fasta på betydelsen av ett livskraftigt näringsliv och civilsamhälle samt förmågan till utmaningsdriven förnyelse och värdeskapande i företag, organisationer och samhälle.

För att säkerställa att målen och åtaganden uppfylls har indikatorer tagits fram för att mäta om arbetet går i rätt riktning.

Dokumentet avslutas med ett kapitel kring genomförande. Här beskrivs hur man ska gå från vision till handling, vilka som inom Region Uppsala är ansvariga för samverkansstrukturen och hur ofta mätning och uppföljning av indikatorerna ska ske.

Enköpings kommun har skickat ut remissen till berörda nämnder, vars svar har vägts in i texten nedan och går att läsa i sin helhet som bilagor till detta remissvar. Tekniska nämnden, Vård- och omsorgsnämnden, Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden och Upplevelsenämnden har alla valt att yttra sig kring remissen. Socialnämnden och Miljö- och byggnadsnämnden har avstått från att yttra sig.

Samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning

Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län är ett väl genomarbetat dokument och ger en inriktning till hur vi tillsammans samverkar för att uppnå det bästa Uppsala län vi kan. Förvaltningen lyfter i sitt remissyttrande in sådant som regionen har gjort särskilt bra, men även sådant som förvaltningen upplever kan förbättras och utvecklas. Nedan följer en sammanfattning och ett urplock av det vi tar upp i remissyttrandet.

Det är viktigt att i det fortsatta samverkansarbetet koppla den Regionala utvecklingsstrategin med kommunernas styrdokument och långsiktiga mål och med Länsstyrelsen i Uppsala läns Färdplan för ett hållbart län för att säkerställa att vi arbetar mot samma mål och inte motarbetar varandra. Det skulle vara fördelaktigt om tydligare krav ställs på berörda aktörer att inkorporera de mål och ställningstaganden som finns i utvecklingsstrategin i den egna verksamhetens målstruktur, för att säkerställa att de efterlevs.

Den regionala utvecklingsstrategin går väl i linje med Enköpings kommuns långsiktiga mål vilket är positivt och visar på att vi har en gemensam målbild. Vi upplever dock att landsbygdsperspektivet kan få mer utrymme i dokumentet.

Det är positivt att polariseringen tas upp, men vi saknar ett resonemang kring polariseringen mellan stad och land och hur vi kan arbeta för att minska gapet dem emellan. Enköpings kommun utgörs av en stor och levande landsbygd där Region Uppsala har ett stort ansvar att tillgodose service i form av kollektivtrafik och vård, men även näringslivsstöd för att tillgodose att hela regionen ska leva och utvecklas. En fortsatt dialog mellan region och kommun är viktig för att vi



tillsammans ska kunna möjliggöra att landsbygden och dess kransorter ska kunna fortsätta leva och utvecklas.

En region för alla

Här tar regionen upp de mjuka värdena genom social hållbarhet och ger en inriktning till hur vi gemensamt kan säkerställa att dessa värden tas tillvara och utvecklas. Värden som ett gott samhällsklimat, stärkt demokrati, god livskvalitet och god och tillgänglig vård och omsorg.

Avsnittet är välarbetat och fångar upp vikten av den sociala hållbarheten på ett bra sätt. Särskilt att de betonar vikten av samhällsreformeringen för en god och jämlik hälsa, vikten av samverkan inom ett verksamhetsområde och mellan olika aktörer, vikten av inträdet på arbetsmarknaden för grupper som stått utanför den under en längre tid, vikten att barn ges rätt att delta i beslut som rör dem och att de efter att utvecklingsplanen är antagen ska ta fram en utredning kring hur regionen ska arbeta för stärkt samhällsklimat och inkludering och för att motverka polarisering och misstro.

Avsnittet kan utvecklas genom att tydliggöra att digitalisering kan fungera som ett verktyg för att öka inkludering och för att vitalisera demokratiarbetet. Det bör även finnas med en struktur kring insatser för en förbättrad folkhälsa i bostadsområden.

En hållbart växande region

Här fokuserar regionen på livsmiljön. Att vi i en växande region känner oss trygga, har god tillgänglighet och bostäder efter behov. Samtidigt som vi säkerställer att vi har en livskraftig miljö och natur. Hållbarhet helt enkelt.

Avsnittet fångar upp hållbarheten i samhällsbyggandet på ett bra sätt. Det är positivt att en regional godsstrategi ska tas fram, att regionen lyfter vikten av att säkra tillgång och tillgänglighet till kollektivtrafik till viktiga målpunkter, att regionen pekar ut Arosstråket. Avsnittet lyfter att angränsande regioner ska vara involverade i utredningen av den regionala samhällsplaneringen, vilket är positivt då samarbete mellan regioner skulle stärka Mälardalen. Hållbarheten lyfts fram på ett bra sätt, inte minst genom att betona vikten av att värden som natur- och grönområden bevaras vid förtätning.

Några förbättringsåtgärder är att skifta fokus från att lokalisera ny bebyggelse längs stråk i länet, till att lokalisera ny bebyggelse till kollektivtrafiknoder. Avsnittet bör nämna och peka ut Hjulstabron vars uppdatering är viktig för Målarprojektet. Det saknas ett resonemang kring byggandet på landsbygden kopplat till

lokalisering, volymer och jordbruksmark. Avsnittet missar dessutom lite kring hållbarheten när de tar upp att skogsnäringen utgör en viktig resurs i omställningen till ett fossilfritt samhälle, för att detta ska vara möjligt behöver medvetenheten om hänsyn till hotade naturmiljöer och hotad biologisk mångfald i skogsmark öka.

En nyskapande region

Avsnittet lyfter vikten av innovation, kreativitet och kompetens som byggstenar för företag, offentlig sektor och samhället i stort. Uppsala län ska vara internationellt erkänt för sin utmanings- och kunskapsdrivna utveckling och sin hållbara tillväxt.

Det som är värt att särskilt lyfta fram är vikten av att få till en matchning mellan utbildningssystemet och de bristyrken som finns i länet. Offentlig upphandling kan fungera som ett bra verktyg för att bidra till innovation och utveckling, men för att lyckas finns det ett värde i att samverka mellan kommun, region och län.

Kapacitetsbristen som råder i stora delar av länet behöver lyftas fram, då en god nätkapacitet är viktig för att locka nya etableringar till länets kommuner, som det ser ut nu nämns den inte alls. Det finns även andra utvecklingsmöjligheter i avsnittet, som att lägga till att distansarbete och digitala lösningar kan attrahera kompetent arbetskraft till länet. Ambitionen om en omställning till ett fossilfritt samhälle är positiv, men det behöver lyftas att det krävs arbete med beteendeförändringar för att möjliggöra detta. Något som behöver lyftas ytterligare och som är särskilt viktigt för Enköpings kommun är kopplingen mellan kulturarv och besöksnäring, där vi ser stora synergieffekter dem emellan.

Genomförande – från vision till handling

Genomförandet beskrivs bygga på samverkan och att ansvaret är gemensamt. Det upplevs från oss lite otydligt hur vi ska arbeta framåt och hur uppföljning ska genomföras. För att ambitionen i strategin ska bli verklighet är styrning och ledning en viktig grundsten. Det behöver förtydligas vilka förväntningar som finns på de kommunala organisationerna. Det är tyvärr ofta lätt att allas ansvar blir svårt att förverkliga om inte strukturer finns på plats. Vi skulle gärna se att regionen tog en mer aktiv roll med samordning, projektledning, resursplanering och uppföljning. Då får Enköpings kommun bättre verktyg till att vara med och uppfylla dem mål som finns i utvecklingsplanen.

Strategisk samhällsplanerare Johan Karlsson redogör för ärendet.



Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 2020-10-02 som svar på remissen –
Förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län RUS.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Enköpings kommun lämnar yttrandet daterat 2020-10-02 som svar på remissen –
Förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län RUS.

Paragraf 171

Ärendenummer KS2020/196

Kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan för 2022-2023, investeringsbudget, skattesats samt taxor och avgifter för 2021

Beslut

1. Moderaternas, Centerpartiets, Liberalernas, Kristdemokraternas och Miljöpartiets förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023 samt investeringsbudget 2021-2025 antas.
2. Moderaternas, Centerpartiets, Liberalernas, Kristdemokraternas och Miljöpartiets förslag om skattesats med 21:34 kronor för 2021 antas.
3. Moderaternas, Centerpartiets, Liberalernas, Kristdemokraternas och Miljöpartiets förslag om taxor och avgifter för 2021 antas.
4. Följande finansiella mål för 2021 antas:
 - Resultatet ska inte understiga 1,5 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning år 2021
 - Soliditeten ska inte understiga 22 procent år 2021
 - Självfinansieringsgraden ska inte understiga 50 procent år 2021
5. Kommunstyrelsen har under år 2021 rätt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder under år 2021, med maximalt 600 miljoner kronor.
6. Kommunstyrelsen har under år 2021 rätt att omsätta lån, det vill säga låna upp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under 2021.
7. Kommunfullmäktige beslutar om en kommunal borgensram för kommande propriéborgensåtaganden avseende AB Enköpings Hyresbostäder upp till ett totalt högsta belopp om 2 300 miljoner kronor, jämte därpå löpande ränta och kostnader.
8. Kommunfullmäktige beslutar om borgensavgifter för kommande borgensåtaganden avseende direkt och indirekt helägda kommunala bolag, under år 2021 till;
 - 0,38 procent för Enköpings kommuns Moderbolag AB
 - 0,42 procent för AB Enköpings Hyresbostäder
 - 0,23 procent för ENA Energi AB

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Reservationer

Jesper Englundh (S), Matz Keijser (S), Solweig Sundblad (S), Solweig Sundblad (S) och Linda Johansson (S) reserverar sig mot att Socialdemokraternas förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023 inte bifalls.

Anders Wikman (NE) reserverar sig mot att Nystart Enköpings förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023 inte bifalls.

Anders Lindén (SD) och Kristjan Valdimarsson (SD) reserverar sig mot att Sverigedemokraternas förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023 inte bifalls

Beskrivning av ärendet

Moderaterna, Centerpartiet, Kristdemokraterna, Liberalerna och Miljöpartiet har den 20 oktober 2020 inkommit med förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Sverigedemokraterna har den 26 oktober 2020 inkommit med förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Socialdemokraterna har den 27 oktober 2020 inkommit med förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Nystart Enköping har den 27 oktober 2020 inkommit med förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Vänsterpartiet har den 27 oktober 2020 inkommit med förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har vid beredning av ärendet den 7 maj 2019 överlämnat ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande på grund av att handlingar saknades.

Yrkanden

Ingvar Smedlund (M), Ulrika Ornbrant (C), Bitte Myrsell (M), Elisabeth Norman (C), Jenny Gavelin (L), Bo Reinholdsson (KD) och Kenneth Hällbom (MP) yrkar bifall till Moderaternas, Centerpartiets, Kristdemokraternas, Liberalernas och Miljöpartiets förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Anders Wikman (NE) yrkar bifall till Nystart Enköpings förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.



Jesper Englundh (S), Matz Keijser (S), Solweig Sundblad (S), Solweig Sundblad (S) och Linda Johansson (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.

Anders Lindén (SD) och Kristjan Valdimarsson (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till kommunfullmäktiges årsplan med budget 2021 och plan 2022-2023.



Paragraf 172

Ärendenummer KS2020/294

Fördelning av central lönepott inför löneöversyn 2020

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Budget på totalt 5,4 miljoner kronor flyttas från finansförvaltningen till nämnder enligt nedanstående fördelning, med anledning av fördelning av central lönepott inför löneöversyn 2020.

Kommunstyrelsen 0,3 miljoner kronor
Miljö- och byggnadsnämnden 0,7 miljoner kronor
Tekniska nämnden 0,8 miljoner kronor
Upplevelsenämnden 0,1 miljoner kronor
Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden 1,3 miljoner kronor
Vård- och omsorgsnämnden 2,2 miljoner kronor

Beskrivning av ärendet

I kommunfullmäktiges årsplan med budget 2020 (KS2019/47) har lönekostnader fördelats genom att 2,0 procent lagts som en generell uppräknings i nämndernas budgetramar, och 0,4 procent lagts som en central pott under finansförvaltningen för att fördelas enligt de lönestrategiska beslut som tas inför löneöversyn 2020.

Summan av den centrala lönepotten uppgår till 6,0 miljoner kronor.

Kommunstyrelsens personalutskott har i januari 2020 antagit inriktning av 2020 års löneöversyn (KS2019/644) vilket innebär att den centrala lönepotten fördelas enligt tabellen nedan.

Nämnd	Yrkesgrupp/kommunals avtal	Miljoner kronor
Kommunstyrelsen	IT-tekniker	0,3
Miljö- och byggnadsnämnden	Ingenjörer	0,7
Tekniska nämnden	Ingenjörer	0,6
	Kommunals avtalsområde	0,2
Upplevelsenämnden	Simlärare	0,1

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden	Speciallärare/specialpedagoger	0,6
	Yrkeslärare	0,3
	Kommunals avtalsområde	0,4
Vård- och omsorgsnämnden	Chefer omsorg/funktionshindrade	1,5
	Kommunals avtalsområde	0,7
Summa		5,4

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Enköpings kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare med god kompetensförsörjning samt vara konkurrenskraftig avseende löner gentemot geografiskt närliggande kommuner. Förslaget gynnar möjligheterna att kompetensförsörja en del av de yrkesgrupper där det idag råder konkurrens.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Budget på totalt 5,4 miljoner kronor flyttas från finansförvaltningen till nämnder enligt nedanstående fördelning, med anledning av fördelning av central lönepott inför löneöversyn 2020.

Kommunstyrelsen 0,3 miljoner kronor
Miljö- och byggnadsnämnden 0,7 miljoner kronor
Tekniska nämnden 0,8 miljoner kronor
Upplevelsenämnden 0,1 miljoner kronor
Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden 1,3 miljoner kronor
Vård- och omsorgsnämnden 2,2 miljoner kronor

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Budget på totalt 5,4 miljoner kronor flyttas från finansförvaltningen till nämnder enligt nedanstående fördelning, med anledning av fördelning av central lönepott inför löneöversyn 2020.



Kommunstyrelsen 0,3 miljoner kronor
Miljö- och byggnadsnämnden 0,7 miljoner kronor
Tekniska nämnden 0,8 miljoner kronor
Upplevelsenämnden 0,1 miljoner kronor
Utbildning- och arbetsmarknadsnämnden 1,3 miljoner kronor
Vård- och omsorgsnämnden 2,2 miljoner kronor

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet

Paragraf 173

Ärendenummer KS2020/602

Revidering indikatorer till kommunfullmäktiges mål 2020-2023

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Förslag på revidering av indikatorer till kommunfullmäktiges mål 2020-2023, daterad 2020-10-13, antas.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 9 december 2019 om indikatorer till kommunfullmäktiges mål för 2020-2023. Vid beslutstillfället fanns inte värden för nuläget för vissa indikatorer klara och ambitionsnivåer för vissa indikatorer saknades. Därför beslutade kommunfullmäktige att en komplettering med dessa värden skulle ske av kommunfullmäktige i november 2020. Om det framkommit behov av att lägga till eller ta bort indikatorer kunde detta ske vid samma tillfälle.

Samtliga nämnder utom miljö-och byggnadsnämnden, samt kommunalförbundet Räddningstjänsten Enköping-Håbo har lämnat förslag på kompletteringar eller korrigeringar. Kommunledningsförvaltningen har tagit fram ett förslag på revidering av indikatorer där nämndernas och kommunalförbundets förslag har inarbetats.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

För de indikatorer som kommunstyrelsens verksamheter följer upp sker komplettering med två uppgifter som saknades vid beslutstillfället i december 2019.

- Indikator 15 b "Genomförande av kommande hållbarhetslöften inom biologisk mångfald", har kompletterats med antal aktiviteter. Beslut om antal aktiviteter tas av kommunstyrelsen 27 oktober.
- Nuläge i indikator för medarbetarmålet "Ökat medarbetarengagemang har också lagts in då resultat från medarbetarenkäten som genomfördes 2019 nu finns.

Förutom dessa två kompletteringar förslår kommunledningsförvaltningen en revidering av indikatorn för medarbetarmålet "Kommunens (externa) personalomsättning är lägre än tio procent". Vid framtagandet av nuläge och målvärden var senast kända uppgift för personalomsättningen 10,6 procent, vilket avser 2018. För 2019 är värdet 10,0 procent vilket innebär att en målsättning på 9,9 procent för 2023 är en låg ambitionsnivå. Förslaget är att sätta ett målvärde för

2023 till 8,0 procent. Att sänka personalomsättningen innebär färre rekryteringar vilket blir en kostnadsminskning för kommunen.

De förslag som nämnderna har beslutat om har inarbetats i kommunledningsförvaltningens sammanställning, med vissa redaktionella ändringar. Bedömning har också gjorts att det inte ska ske någon uppdatering av nulägen för indikatorerna i beslutet från december 2019, även om det idag finns aktuella värden. Utgångspunkten för kommande analyser är det som var känt i december 2019 och som var underlag för de målvärden som sattes.

För målet "Enköpings kommun präglas av trygghet, jämställdhet och tillit" finns indikatorn 16b "Kommunens arbete med att möta hot och våld i dess olika former är välkänt hos invånarna". Socialnämnden har lämnat ett förslag på komplettering av denna indikator. Kommunledningsförvaltningen föreslår att denna indikator tas bort. Indikatorns målvärden bedöms inte ge stöd i analysen om kommunens arbete med hot och våld är välkänt hos invånarna.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Förslag på revidering av indikatorer till kommunfullmäktiges mål 2020-2023, daterat 2020-10-05 antas.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Efter beredningen har ärendet kompletterats med en ny tjänsteskrivelse, daterad 2020-10-13.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Förslag på revidering av indikatorer till kommunfullmäktiges mål 2020-2023, daterad 2020-10-13, antas.

Paragraf 174

Ärendenummer KS2020/640

Återrapport angående Ledamotsinitiativ - Principiell fråga kring budgetöverskridande vid byggnation av bland annat familjebadet

Beslut

1. Kommunstyrelsen tackar för informationen
2. Kommunstyrelsen skickar ärendet till kommunledningsförvaltningen för fortsatt beredning.

Beskrivning av ärendet

Anders Wikman har inkommit med en skrivelse den 7 september 2020. Av skrivelsen framgår att han vill väcka ett ärende på kommunstyrelsen om budgetöverskridandet i bygget av bland annat familjebadet. Han vill att kommunstyrelsen diskuterar den principiella frågan om hur kommunstyrelsen politiskt hanterar att ett beslut från kommunfullmäktige blir uppemot 30 miljoner kronor dyrare, eller mer, och hur berörda får information om det.

Initiativet diskuterades på kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 september 2020 där man beslutade att ledamotsinitiativet ska behandlas på kommunstyrelsen den 27 oktober 2020.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Berörda nämnders reglemente, delegationsordning och interna styrdokument ska vara utformade på ett sådant sätt att det tydligt framgår hur investeringsprojekt initieras, styrs, återrapporteras och hur avvikelser hanteras.

För närvarande pågår tre samordnade arbeten på kommunledningsförvaltningen som på olika sätt berör frågorna i ledamotsinitiativet. En arbetsgrupp är tillsatt för att effektivisera och tydliggöra arbetsflöden i investeringsprocessen. En revidering pågår av styrdokumentet "Regler för investeringar". Slutligen så är svar på revisionsrapport "Granskning styrning och kontroll av investeringsprojektet Familjebadet" under beredning.

Dessa arbeten kommer att avslutas under hösten och kommunledningsförvaltningen tycker det är lämpligt att ledamotsinitiativet besvaras när dessa arbeten är färdiga. Förvaltningen avser därför att ta upp ledamotsinitiativet på kommunstyrelsens sammanträde den 24 november 2020.



Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen tackar för informationen
2. Kommunstyrelsen skickar ärendet till kommunledningsförvaltningen för fortsatt beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen tackar för informationen
 2. Kommunstyrelsen skickar ärendet till kommunledningsförvaltningen för fortsatt beredning.
- _____



Paragraf 175

Ärendenummer KS2020/464

Uppföljning av nämndernas interna kontrollplaner för 2020

Beslut

Kommunstyrelsen lägger nämndernas verksamhetsspecifika uppföljningar till handlingarna

Beskrivning av ärendet

Genomgången av uppföljningarna visar på att arbetet med de interna kontrollplanerna pågår hos nämnderna. Överlag visar uppföljningen att nämnderna behandlar sina avvikelser och åtgärder inom ramen för respektive nämnds ansvarsområde.

Kommunledningsförvaltningen noterar inkomna förbättringsförslag inom kommunstyrelsens ansvarsområde för framtida planering.

Kommunledningsförvaltningen observerar att arbetet rapporteringen till kommunstyrelsen behöver fortsatt utvecklas för att ge kommunstyrelsen förutsättningar att bedöma behov av förbättring och åtgärder. För 2021 kommer nämndernas internkontrollplaner att vara en del av nämndernas årsplaner. Det möjliggör för kommunstyrelsen att skapa en mer samlad bild av kommunens samlade plan för internkontroll.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Genomgången av uppföljningarna visar på att arbetet med de interna kontrollplanerna pågår hos nämnderna. Överlag visar uppföljningen att nämnderna behandlar sina avvikelser och åtgärder inom ramen för respektive nämnds ansvarsområde.

Kommunledningsförvaltningen noterar inkomna förbättringsförslag inom kommunstyrelsens ansvarsområde för framtida planering.

Kommunledningsförvaltningen observerar att arbetet rapporteringen till kommunstyrelsen behöver fortsatt utvecklas för att ge kommunstyrelsen förutsättningar att bedöma behov av förbättring och åtgärder. För 2021 kommer nämndernas internkontrollplaner att vara en del av nämndernas årsplaner. Det möjliggör för kommunstyrelsen att skapa en mer samlad bild av kommunens samlade plan för internkontroll.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen lägger nämndernas verksamhetsspecifika uppföljningar till handlingarna

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen lägger nämndernas verksamhetsspecifika uppföljningar till handlingarna

Kopia till:
Revisionen

Paragraf 176

Ärendenummer KS2020/542

Förvärv av aktie från Nordic Camping Resort AB

Beslut

Ärendet återremitteras och förvaltningen får i uppdrag att undersöka möjligheter och konsekvenser av att i stället för ett tomträttsavtal sluta avtal om ett hyresavtal för Bredsands camping.

Särskilda yttranden

Kenneth Hällbom (MP) lämnar följande särskilda yttrande:

"Miljöpartiet har sedan ärendet först blev aktuellt 2012, varit kritiska till att kommunen avhänder sig tomträten till Bredsands camping. Skälen till vårt ställningstagande är flera:

- Det kommer bli svårare för låginkomsttagare att kunna använda campingen när stor del av utrymmet används för stugor som är dyrare att hyra
- Stugorna kommer att minska antalet platser för camping med tält, husbilar och husvagnar och sådana har vi brist på i Enköping
- De planerade husen riskerar att säljas ut som bostadsrätter och kommunen kan inte motsätta sig detta, det innebär att strandområdet i praktiken blir privatiserat.

Dessutom, operatören Nordic Camping som har bedrivit verksamheten sedan den tidigare avsiktsförklaringen skrevs, har inte skött området på ett acceptabelt sätt, trots uppmaningar. Då är det knappast önskvärt att kommunen binder upp sig ytterligare med denna operatör.

I underlaget för beslutet anger kommunledningsförvaltningen att beslutet att upplåta fastigheten med arrende eller tomträtt "inte har några sociala konsekvenser". Miljöpartiet håller inte med om detta, vi menar att detta steg mot en privatisering av området har tydliga sociala konsekvenser enligt vårt resonemang ovan.

Mot bakgrund av ovanstående yrkar jag och Miljöpartiet avslag på punkt 1 och 2.

Dessutom yrkar vi på följande tillägg:

- att kommunstyrelsen får i uppdrag att säga upp arrendeavtalet för Bredsands camping med nuvarande operatör.

Beskrivning av ärendet

Ärendets beredning

I beredningen har kommunjurist och mark-och exploateringsavdelningen deltagit. Extern jurist har medverkat i dialogen med First Camp (och tidigare Nordic Camping) med att ta fram bolagsordningen. Upplevelseförvaltningen har bidragit med input om efterlevnad i skötselplanerna i befintligt arrendeavtal och förhandlat fram nytt förslag på driftavtal.

Flera beslut har tidigare tagits i andra ärenden som är relaterade till detta ärende.

Kommunfullmäktige uppdrog, i sitt budgetbeslut för budget 2009, till fritidsnämnden att i samråd med tekniska nämnden och miljö- och byggnadsnämnden att utreda hur Bredsandsområdet kan utvecklas i framtiden. Utredningen kom fram till att det behövs investeringar och att kommunen inte ska stå för dessa. Utredningen rekommenderade att tomträttsavtal upprättas och att kommun har full rådighet över själva stranden.

Kommunfullmäktige beslutade den 26 april 2011 att ge i uppdrag till tekniska nämnden att genomföra en markanvisningstävling. Kommunen förbinder sig att upprätta detaljplan som gör att vinnande förslag kan genomföras samt att tomträttsavtal ska upprättas. Nordic Camping har det vinnande förslaget.

Den 6 september 2011 beslutade kommunstyrelsen att tilldela markanvisning till Nordic Camping och starta detaljplanearbetet, KS2011/181. Uppdrag ges till upplevelsenämnden att teckna arrendeavtal med Nordic Camping i avvaktan på tomträttsavtal.

Den 2 oktober 2012 godkänner kommunstyrelsen tomträttsavtal för vandrarhemmet, KS2012/328

Avsiktsförklaringen godkändes av kommunstyrelsen den 25 oktober 2016, KS2016/476.

Detaljplanen över Bredsands fritidsområde fastställdes av kommunfullmäktige den 14 november 2016, KS2011/28.

Förvaltningens bedömning

Bredsands centrala funktion inom friluftsområdet gör att kommunen vill ha ett inflytande över nuvarande arrendeområde även om den upplåtes med tomträtt. Området som är planerat att upplåtas med tomträtt framgår av bilaga 1.

Kommunen har möjlighet att bolagsordningen i det bolag som tomträtten överlåtes till utformas på ett sådant sätt att en framtida överlåtelse inte är möjlig utan kommunens samtycke. Genom ett förköpsförbehåll så kan kommunen få möjlighet att köpa aktier vid en eventuell överlåtelse och kan således förhindra en överlåtelse om vi anser att ny ägare inte kommer utveckla Bredsandområden på det sätt kommunen önskar.

I avsiktsförklaringen beskrivs ett tillvägagångssätt som syftar till att ge både tomträttsinnehavaren förutsättningar för investeringar och kommunen inflytande över utvecklingen av området. Enligt avsiktsförklaringen ska kommunen bilda ett bolag och överlåta 99% av aktierna till Nordic Camping. Kommunledningsförvaltningen har dock bedömt att det är bättre om Nordic Camping bildar bolaget och att kommunen istället förvärvar en aktie. Anledningen till detta är att skattekonsekvenser skulle behöva utredas om nytt bolag bildas under Enköpings moderbolag AB. Vidare har kommunallagen höga formella krav vid bildandet av ett kommunalt bolag. Exempelvis måste lekmannarevisor väljas av fullmäktige innan bolaget bildas. Sammantaget bedömer kommunledningsförvaltningen att de administrativa kostnaderna för att kommunen bildar bolaget inte står i proportion till affärens värde.

Om fullmäktige tar beslut enligt förslaget kommer kommunstyrelsens plan- och exploateringsutskott, Plex, på sammanträdet den 10 december kunna ta beslut om att överlåta tomträtten till "Tomträtten Bredsand 1:22", 559258-5482. (Kallat NYAB i avsiktsförklaringen).

Vid överlåtelsen av tomträtten upphör befintligt arrendeavtal. Det ersätts av ett driftavtal som upplevelseförhandlingen har fram.

Utredare Magnus Åsman redogör för ärendet.

Förvaltningens förslag till kommunfullmäktige

1. Av Nordic Camping & Resort AB, 556618-9873, förvärvar Enköpings kommun 1 (en) aktie i "Tomträtten Bredsand 1:22", 559258-5482.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att upprätta ett aktieöverlåtelseavtal för förvärv av aktie enligt ovan



Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet överlämnade ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Yrkanden

Elisabeth Norman (C), Jenny Gavelin (L), Bo Reinholdsson (KD) och Ingvar Smedlund (M) yrkar bifall till kommunledningsförvaltningens förslag till beslut.

Kenneth Hällbom (MP) yrkar avslag till kommunledningsförvaltningens förslag till beslut och lämnar följande tilläggsyrkande:

Kommunstyrelsen ska få i uppdrag att säga upp arrendeavtalet för Bredsands camping med nuvarande operatör.

Anders Wikman (NE) yrkar att ärendet återremitteras och att förvaltningen får i uppdrag att undersöka möjligheter och konsekvenser av att i stället för ett tomträttsavtal sluta avtal om ett hyresavtal för Bredsands camping.

Matz Keijser (S) och Anders Lindén (SD) yrkar bifall till Anders Wikmans (NE) yrkande om återremiss.

Beslutsgång

Ordföranden föreslår en beslutsgång som innebär att kommunstyrelsen får börja med att ta ställning till Anders Wikmans (NE) yrkande om återremiss. Kommunstyrelsen godkänner beslutsgången.

Ordföranden låter kommunstyrelsen ta ställning och finner att kommunstyrelsen valt att återremittera ärendet i enlighet med Anders Wikmans (NE) yrkande. Eftersom ärendet därför inte avgörs idag tar kommunstyrelsen inte ställning till övriga yrkanden.

Kopia till:

För åtgärd: Kommunledningsförvaltningen

För kännedom: Plan- och exploateringsavdelningen, Upplevelseförvaltningen

Paragraf 177

Ärendenummer KS2020/510

Hållbarhetslöfte i regionalt åtgärdsprogram för ekosystem och biologisk mångfald

Beslut

1. Hållbarhetslöften Ekosystem och biologisk mångfald, daterade 2020-09-24, antas.
2. Kommunstyrelsens ordförande får i uppdrag att teckna beslutade löften med Länsstyrelsen i Uppsala län.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har ett regeringsuppdrag som består i att vägleda och samordna länets arbete med de nationella miljömålen. Uppdraget omfattar att upprätta och genomföra regionala åtgärdsprogram för att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till att länets miljötillstånd förbättras och att miljömålen nås.

Länsstyrelsen har i samråd med Uppsala läns miljö och klimatråd valt att genomföra uppdraget genom att ta fram fyra regionala åtgärdsprogram under begreppet *Färdplan för ett hållbart län*. Varje åtgärdsprogram samlar åtgärder för länets aktörer inom ett temaområde och varje program har en fyraårig genomförandeperiod. Programmets temaområden är:

- Klimat och energi
- Ekosystem och biologisk mångfald
- Vatten
- Samhällsutveckling

Inom ramen för varje åtgärdsprogram ges kommunen möjlighet att teckna hållbarhetslöften. Genom ett hållbarhetslöfte förbinder sig kommunen att genomföra ett antal åtgärder och aktiviteter, enskilt eller i samverkan med andra aktörer. Kommunen sätter egna verksamhetsmål för åtgärderna och ansvarar för finansiering samt för att åtgärdsarbetet omhändertas i den egna verksamheten. För Enköpings del föreslås åtgärdsarbetet integreras med respektive nämnds arbete med långsiktig plan eller årsplan (beroende på när nya löften beslutas tidsmässigt).

Tecknade löften gäller under hela programperioden 2020-2023 och nya löften kan adderas till under samma period. Signering av hållbarhetslöften görs av



kommunstyrelsens ordförande vid en årlig ceremoni där länets åtgärdsarbete uppmärksammas.

Enköpings kommun tecknade hållbarhetslöften för 7 åtgärder i åtgärdsprogrammet för Klimat och Energi hösten 2019.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Framtagandet av förslag till hållbarhetslöften – ekosystem och biologisk mångfald – har skett i samarbete med samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF), majoriteten av åtgärderna ligger inom ramen för SBFs ansvarsområde. Men även upplevelseförvaltningen (UPF) och utbildningsförvaltningen (UF) har ingått i samarbetet.

Vid två tillfällen har dialogmöten genomförts med aktuella nämnders ordföringar, för att bland annat stämma av ambitionsnivån i förslaget.

I förslaget finns 22 aktiviteter fördelade på 12 olika åtgärder. Åtgärderna är:

- Återskapa hållbara livsmiljöer i sjöar och vattendrag
- Bevara och återskapa våtmarker
- Verka för ett varierat skogsbruk med god miljöhänsyn
- Öka naturvårdande skötsel i frivilliga avsättningar och i formellt skyddade områden
- Öka andelen skyddad skog genom frivilliga avsättningar och formellt skydd
- Motverka invasiva främmande arter
- Öka hänsyn till biologisk mångfald genom fysisk planering
- Bevara och öka biologisk mångfald i parker och grönområden
- Öka hänsyn till biologisk mångfald genom inköp av hållbara varor och tjänster
- Inspirera länsinvånarna till hållbara val som gynnar biologisk mångfald
- Integrera biologisk mångfald och hållbar utveckling i skola och förskola
- Utbildnings- och informationsinsatser om biologisk mångfald för beslutsfattare



De resursbedömningar som gjorts visar att flera av åtgärdernas föreslagna aktiviteter ryms inom befintliga resurser, men att verksamheterna kan behöva omfördela resurser och prioritera i sin verksamhetsplanering. Dock behöver vissa av aktiviteterna ytterligare resurser, och behöver hanteras i budgetprocessen. I några av aktiviteterna kan LONA- eller LOVA-bidrag sökas.

Kommunledningsförvaltningen ser hållbarhetslöften som ett bra verktyg för att förverkliga den politiska ambitionen i kommunfullmäktiges långsiktiga plan för 2020-2023 och för att driva på arbetet framåt.

Att arbeta med åtgärdsprogrammen ger kommunen möjlighet att konkretisera sitt hållbarhetsarbete under en flerårsperiod. Att teckna hållbarhetslöften ger också kommunen bra förutsättningar att sätta fokus på de ekologiska hållbarhetsfrågorna.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

1. Hållbarhetslöften Ekosystem och biologisk mångfald, daterade 2020-09-24, antas.
2. Kommunstyrelsens ordförande får i uppdrag att teckna beslutade löften med Länsstyrelsen i Uppsala län.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Hållbarhetslöften Ekosystem och biologisk mångfald, daterade 2020-09-24, antas.
 2. Kommunstyrelsens ordförande får i uppdrag att teckna beslutade löften med Länsstyrelsen i Uppsala län.
-



Paragraf 178

Ärendenummer KS2019/617

Svar på medborgarförslag om porrfilter

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att anse medborgarförslaget om porrfilter besvarat.
2. Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunledningsförvaltningen att upprätta formella rutiner kring internetanvändning på arbetet med tillhörande information till de anställda.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har väckts om att motverka pornografi i barns närmiljö genom att kommunen antar regler och installerar filter mot sådant material i miljöer som kommunen råder över, till exempel skola och bibliotek. De konkreta förslagen är att kommunen...

- "Installerar porrfilter/teknisk lösning på kommunens digitala enheter, kommunens öppna wifi-nätverk och wifi-nätverk i verksamheter där kommunen är huvudman.
- Inför porrfri policy om att det inte är okej att spela upp porr via kommunens nätverk, på kommunens digitala enheter, och/eller på privat teknisk utrustning som t.ex. privat mobiltelefon på de verksamheter som kommunen är huvudman där barn vistas: till exempel: förskolor, skolor, fritids, bibliotek."

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Befintliga filter i Enköpings kommun

Enköpings kommun har olika filterlösningar i kommunens nätverk. Skolverksamheten har därtill ytterligare rutiner för att motverka porrsurfning.

Kommunens allmänna filter fungerar så att när en användare skriver in eller klickar på en länk till en för webbfiltret känd porrsite (uppdateras kontinuerligt) så kommer en ruta upp med information om att man försöker att koma åt en otillåten sida och försöket logga. Då finns det en möjlighet att klicka sig vidare till sidan. Gör man detta kommer IT-driften att rapportera detta till berörda chefer eller rektor för intern hantering.

De öppna nätverk där det inte spåras någon identitet för användaren filtreras på samma sätt, men spårning till person görs inte.

Vad gäller skolan finns både webbfilter och regler för hur man får använda den lånade digitala utrustningen. Eleverna får tydlig information om att utrustningen bara får användas till skolarbete.

Vad gäller webbfilter i skolan så finns samma variant av filter som i kommunens vanliga nätverk. Det vill säga att det kommer upp en varning om man är på väg in på en olämplig sida med till exempel pornografiskt innehåll. Klickar man sig vidare så syns detta i loggar vilket gör att man kan sätta in lämpliga insatser för att säkerställa att detta inte sker i framtiden. Utbildningsförvaltningen framhåller att det har ett pedagogiskt syfte.

Biblioteket beskriver att de har kommunens webbfilter i nätverken så som beskrivet ovan. Vid lån av bibliotekets datorutrustning möts användaren av en tydlig informationstext med användarvillkor som man måste godkänna för att få använda utrustningen. Ett villkor är att man inte får besöka webbsidor med pornografiskt innehåll. Vidare är datorerna placerade så att innehållet på skärmen går att se från resten av lokalen. Biblioteket anger att detta ger en viss självreglering.

Förvaltningarnas egen beskrivning av rutiner och filter återfinns i bilaga 1 till detta ärende.

Bedömning

Att inhämta information fritt är skyddat som en mänsklig rättighet. I svensk lag är denna rättighet skyddad i regeringsformen (RF) och i Europeiska konventionen för mänskliga rättigheter (EKMR), som är införlivad i svensk rätt likställd med grundlag. Rättigheter kan bara inskränkas genom annan lagstiftning. Att reglera vilken information en privatperson inhämtar på sina egna mobila enheter är därmed en lagstiftningsfråga och kan inte regleras av kommunen. En generell regel mot porrsurfning inne i allmänna utrymmen kan därmed inte införas av kommunen. Att visa pornografi offentligt är dock straffbart enligt brottsbalken. Dyliga handlingar kan också tänkas gå under ofredande.

JK har uttalat att informationsfriheten inte inskränks om bibliotek installerar filter för användning av deras datorutrustning eller nätverk. Ett webbfilter är sällan så felfritt att det inte filtrerar information som inte avsetts med filtret.

Biblioteket vill särskilt framhålla att upprätthållande av informationsfriheten är fundamental i biblioteksverksamhet och att för rigorösa filter kan motverka detta.

De åtgärder som biblioteket vidtagit får anses ha liknande effekt med mindre ingripande åtgärder, vilket alltid är att föredra i frågor som tangerar rättighetsfrågor.

Vad gäller rutiner kring de anställdas internetanvändning hänvisar HR-avdelningen till att det kan få arbetsrättsliga konsekvenser om man ägnar arbetstid åt aktiviteter som inte är relaterade till arbetet. Detta inkluderar naturligtvis porrsurfning. Det finns rutiner för hur detta hanteras av chef tillsammans med HR-avdelningen. Vad som verkar saknas är dock att dessa rutiner är tydligt formaliserade och transparenta för medarbetarna, vilket behöver åtgärdas.

Vidare finns i kommunen mycket information och stödmaterial om grundläggande informationssäkerhet, som innebär att man bland annat inte ska surfa på olämpliga webbsidor på kommunens digitala utrustning eller på kommunens nätverk.

Kommunledningsledningsförvaltningen vill vidare poängtera att rigorösa filter och loggar kan innebära annan problematik, till exempel avseende personuppgiftshantering. En loggning av användande av webbsidor med pornografiskt innehåll kan innebära hanteringar av personuppgifter som avslöjar personers sexuella läggning, vilket anses som extra skyddsvärt enligt GDPR. Därmed kan ett starkt filter istället bryta mot andra regleringar och innebära orimligt betungande skyldigheter för kommunen som inte nödvändigtvis motsvarar nyttan.

Sammantaget bedömer kommunledningsförvaltningen att nuvarande webbfilterlösningar och rutiner i kommunen till övervägande del uppfyller syftet i medborgarförslaget. Förslaget kan därmed anses besvarat.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen beslutar att anse medborgarförslaget om porrfilter besvarat.
2. Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunledningsförvaltningen att upprätta formella rutiner kring internetanvändning på arbetet med tillhörande information till de anställda.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen beslutar att anse medborgarförslaget om porrfilter besvarat.



2. Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunledningsförvaltningen att upprätta formella rutiner kring internetanvändning på arbetet med tillhörande information till de anställda.

Kopia till:
Förslagsställaren



Paragraf 179

Ärendenummer KS2020/339

Svar på medborgarförslag - Måla landmärket på silon i Grillby

Beslut

Medborgarförslaget avslås

Beskrivning av ärendet

Den 22 april inkom ett medborgarförslag om att måla ett landmärke på Silon i Grillby. Förslagsställaren konstaterar att silon skulle ge möjlighet för kommunen att exempelvis exponera sin logga, landskapsblomma eller på annat sätt kommunicera ett positivt budskap på en plats som syns på långt håll.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

Förvaltningen uppskattar förslaget och instämmer i att en exponering på Silon i Grillby skulle ses på långt håll. Förvaltningen har därför undersökt vilka möjligheter kommunen har att förverkliga iden. De skäl Enköpings kommun har för att bevilja och finansiera förslaget skulle vara för att stärka platsvarumärket eller som en del av konstnärlig utsmyckning av det offentliga rummet. Det senare finansieras genom att en procent av byggkostnaden avsetts för konstnärlig utsmyckning på investeringar i nybyggnation och vid ombyggnader i kommunens fastighetsbestånd. Utöver detta finns inga avsatta medel för konstnärlig utsmyckning i det offentliga rummet. Då kommunen inte är ägare till silon är detta inte en möjlig finansieringskälla.

Kommunstyrelsen har tidigare antagit en varumärkesplattform för den geografiska platsen Enköpings kommun. Tanken med ett platsvarumärke är att det ger kommunen en gemensam plattform att stå på. Den ska användas som utgångspunkt i arbetet med att skapa en attraktiv och konkurrenskraftig plats där människor vill bo, leva och verka. Strategin ska användas som en grund till marknads- och kommunikationsplaner för att kommunicera platsvarumärket till prioriterade målgrupper. En målning på silon skulle kunna vara en del av arbetet med platsvarumärket men förvaltningen har förnärvarande prioriterat nya digitala infartsskyltar till Enköping. Där kommer vi att ha möjlighet att berätta om vad som

händer i Enköping och lyfta platsvarumärket. Med digitala skyltar kan vi vara mer flexibla i marknadsföringen av platsen Enköping samt snabbt kommunicera annan information.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Kommunledningsförvaltningen föreslår därför att medborgarförslaget avslås då förvaltningen istället har prioriterat digitala infartsskyltar.

Kommunledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Medborgarförslaget avslås

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Medborgarförslaget avslås

Kopia till:
Förslagsställaren



Paragraf 180

Kommundirektören informerar

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Kommundirektör Ulrika K Jansson informerar om pågående arbete, inklusive:

- Arbetet med anledning av Corona
 - Att det nya beredningsforumet KD-beredning är igång
 - Arbetet med Regler för investerinar
 - Climate City Contract
 - Kommunövergripande verksamhetsstrateg och KD-stöd håller på att rekryteras
 - Arbetet med underlag om C-tillsammans
 - Arbetet med att införa Teams
 - Arbetet med att införa mer teamorienterande arbetssätt.
-

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 181

Ärendenummer KS2020/458

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut från vård- och omsorgsnämnden 2020

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Vård- och omsorgsnämndens rapport över ej verkställda gynnande beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service för andra kvartalet 2020 anmäls och läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

En skrivelse har inkommit från vård- och omsorgsnämnden den 9 september 2020. Av skrivelsen framgår att kommunernas socialnämnder är skyldiga att anmäla ej verkställda beslut och avbrott till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Skyldigheten avser beslut som inte blivit verkställda inom 3 månader. Syftet med rapporteringsskyldigheten är att stärka enskildas rättssäkerhet. Rapporteringsskyldigheten omfattar alla former av beviljat bistånd enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service (LSS). Redovisningen ska också lämnas till kommunfullmäktige. Rapportering ska ske en gång per kvartal.

Om IVO bedömer att insatsen inte verkställts inom skälig tid har de en skyldighet att ansöka hos förvaltningsrätten om utdömmande av en särskild avgift.

Redovisningen avser beslut fattade till och med 31 mars 2020 och som inte verkställts senast 30 juni 2020. I redovisningen ska också framgå beslut som tidigare verkställts men där det för närvarande finns ett avbrott. Avbrott kan orsakas av att kunden önskar göra uppehåll av någon anledning men också av att det är svårt att hitta nya uppdragstagare exempelvis när det gäller kontaktpersonsuppdrag.

Vård- och omsorgsförvaltningen har den 18 augusti 2020 inkommit med en skrivelse i ärendet. Av skrivelsen framgår det att 18 beslut enligt SoL inte har verkställts inom den aktuella perioden. Det är enbart två av dessa personer som inte fått ett erbjudande inom tidsramen. Samtliga dessa har nu fått ett erbjudande. Redovisningen visar också på 6 beslut där det är ett avbrott i verksamhet.

Inom LSS är det 29 beslut som inte har verkställts. 15 av dessa avser avbrott i verkställighet.



Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Vård- och omsorgsnämndens rapport över ej verkställda gynnande beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service för andra kvartalet 2020 anmäls och läggs till handlingarna.

Paragraf 182

Ärendenummer KS2020/410

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut från socialnämnden andra kvartalet 2020

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Socialnämndens rapport över ej verkställda gynnande beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service för andra kvartalet 2020 anmäls och läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

En skrivelse har inkommit från socialnämnden den 1 september 2020. Av skrivelsen framgår att kommuner har skyldighet att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap 1§ socialtjänstlagen och rapportering enligt 16 kap 6§ socialtjänstlagen som inte verkställts inom 3 månader.

Rapporteringen avser även avbrott i verkställigheten om ett beslut inte verkställts på nytt inom 3 månader från avbrottet.

En kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller bistånd enligt 4 kap 1§ som någon är berättigad till enligt ett beslut av socialnämnden kan åläggas att betala en särskild avgift.

Aktuellt per andra kvartal 2020

Socialnämnden har inga ej verkställda beslut att rapportera för andra kvartalet 2020.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beredning

Arbetsutskottet har berett ärendet den 13 oktober 2020 och lämnat förslag till beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunfullmäktige

Socialnämndens rapport över ej verkställda gynnande beslut enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service för andra kvartalet 2020 anmäls och läggs till handlingarna.

Paragraf 183

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Kommunledningsförvaltningens redovisning av delegeringsbeslut daterad den

22 oktober 2020 anmäls och läggs till handlingarna

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har i kommunstyrelsens delegationsordning överlåtit beslutanderätt till arbetsutskottet, personalutskottet, ordföranden och tjänstemän.

Beslutanderätt kan också i vissa fall ha delegerats i separata kommunstyrelsebeslut.

Beslut fattade på delegation ska redovisas till kommunstyrelsen.

Följande delegationsbeslut redovisas till kommunstyrelsen:

Personalärenden

- Kommunledningsförvaltningens förteckningar över delegeringsbeslut i personalärenden under augusti 2020

Beslut att bevilja ansökningar ur kompetensutvecklingsfonden

- Beslut nummer 18-20



Paragraf 184

Valärenden

Beskrivning av ärendet

Inga valärenden har inkommit.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 185

Anmälningssärenden

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för rapporterna

Beskrivning av ärendet

- Protokoll från Central Samverkansgrupp (CSG) den 14 september 2020, KS2020/249
 - Delårsbokslut augusti 2020 för överförmyndarnämnden, KS2020/678
 - Verksamhetsuppföljning för överförmyndarnämnden, KS2020/677
-

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 186

Möten med externa organ

Beslut

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Beskrivning av ärendet

Ingvar Smedlund (M) rapporterar bland annat om:

- Regelbundna möten med Region Uppsala angående Corona.
 - Ett möte med ESK Hockey tillsammans med Ulrika K Jansson
 - Ett möte med Ledningsregementet och Mälardalens Högskola angående campus i Enköping.
 - En revisionsintervju om hanteringen av Corona.
 - Ett möte om C-tillsammans kommunstyrelsens ordförande i respektive medverkande kommun.
- _____

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet



Paragraf 187

Ärendenummer KS2020/725

Initiativärende om influensavaccination till våra anställda

Beslut

Kommunstyrelsen skickar ärendet till kommunledningsförvaltningen för beredning.

Beskrivning av ärendet

Ett ledamotsinitiativ om influensavaccin till Enköpings kommuns anställda har inkommit den 26 oktober 2020 från Jesper Englundh (S) med flera.

Justerarnas signaturer

Intygas att kopian överensstämmer med originalet